

ANA MARIA GARCIA BARZELATTO

*Profesora de Derecho Político  
Facultad de Derecho, Universidad de Chile*

LEY ORGANICA  
CONSTITUCIONAL  
DE PARTIDOS POLITICOS  
HISTORIA DE SU ESTABLECIMIENTO  
Y DEBATE DOCTRINARIO



EDITORIAL JURIDICA DE CHILE

# INDICE

<i>Introducción</i> . . . . .	VII
-------------------------------	-----

## CAPITULO I

1. VISION DOCTRINARIA DE LOS PARTIDOS POLITICOS	1
1.1. Origen y evolución de los partidos . . . . .	2
1.2. Funciones de los partidos políticos . . . . .	6
1.3. Clasificación de los partidos políticos . . . . .	8
1.4. Elementos de los partidos y régimen legal de los partidos políticos . . . . .	11

## CAPITULO II

2. LOS PARTIDOS POLITICOS EN CHILE. ASPECTOS DOCTRINARIOS Y JURIDICOS . . . . .	17
2.1. Aspectos doctrinarios . . . . .	17
2.2. Antecedentes jurídicos de los partidos políticos en el ordenamiento chileno . . . . .	20
2.2.1. Artículo 25 de la Constitución Política de 1925	21
2.2.2. Ley General de Elecciones . . . . .	21
2.2.3. Reforma Constitucional de 1971 . . . . .	25
2.2.4. Disposiciones sobre partidos políticos en la Constitución Política de 1980 . . . . .	27

## CAPITULO III

3.	HISTORIA DE LA LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL SOBRE PARTIDOS POLITICOS EN CHILE . . . . .	35
3.1.	Origen del proyecto . . . . .	35
3.2.	Anteproyectos de Ley Orgánica Constitucional de Partidos Políticos que precedieron al proyecto del Ejecutivo	39
3.2.1.	Anteproyecto de Ley Orgánica Constitucional de Partidos Políticos presentado por la Subcomisión Bulnes-Bertelsen . . . . .	39
3.2.2.	Nombramiento de la Comisión Informante . . . . .	48
3.2.2.1.	Primer Informe presentado por la Comisión Informante al Consejo de Estado	49
3.2.2.2.	Indicaciones de la ciudadanía . . . . .	55
	a) Actividades propias . . . . .	57
	b) Constitución del partido . . . . .	58
	c) Número de firmas . . . . .	59
	d) Afiliación al partido . . . . .	60
	e) Organización interna . . . . .	60
	f) Financiamiento . . . . .	61
	g) Fusión y federaciones . . . . .	63
	h) Causales de disolución . . . . .	63
3.2.2.3.	Anteproyecto del Grupo de Estudios Constitucionales . . . . .	66
3.2.2.4.	Segundo Informe presentado por la Comisión Informante al Consejo de Estado . . . . .	71
3.2.3	Anteproyecto de Ley Orgánica Constitucional sobre Partidos Políticos elaborado por el Consejo de Estado y la Comisión Asesora . . . . .	78
3.3.	Proyecto de Ley Orgánica Constitucional sobre Partidos Políticos del Organó Ejecutivo . . . . .	79
	a) Partidos políticos regionales . . . . .	80
	b) Número de afiliados . . . . .	80
	c) Financiamiento . . . . .	81
	d) Causales de disolución . . . . .	82
	e) Registro de Partidos Políticos . . . . .	83

## CAPITULO IV

4.	ANALISIS DE LA LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL DE PARTIDOS POLITICOS . . . . .	85
----	--	----

### *Título I*

DE LOS PARTIDOS POLITICOS, DE SUS ACTIVIDADES PROPIAS Y DE SU AMBITO DE ACCION . . . . .	86
a) Concepto de partido político . . . . .	86
b) Actividades propias . . . . .	89
c) Partidos regionales . . . . .	94

### *Título II*

DE LA CONSTITUCION DE LOS PARTIDOS POLITICOS . . .	97
a) Partido en organización . . . . .	98
b) Partido en formación . . . . .	99
— Número de afiliados . . . . .	99
c) Publicación . . . . .	105
d) Inscripción y constitución legal del partido político . . . . .	106

### *Título III*

DE LA AFILIACION A LOS PARTIDOS POLITICOS . . .	108
a) Marco conceptual . . . . .	108
b) Requisitos de afiliación . . . . .	110
c) Publicidad de los registros . . . . .	112

### *Título IV*

DE LA ORGANIZACION INTERNA DE LOS PARTIDOS POLITICOS . . . . .	114
a) Origen de la normativa legal . . . . .	117
b) Organización interna en la Ley Orgánica Constitucional . . .	120
c) Organos básicos . . . . .	121
d) Las órdenes de partido . . . . .	125

### *Título V*

DEL FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLITICOS .	129
a) Ingresos de los partidos . . . . .	131

b) Medidas de publicidad . . . . .	136
c) Financiamiento estatal y exenciones de impuestos . . . . .	137

*Título VI*

DE LA FUSION DE PARTIDOS POLITICOS . . . . .	140
--	-----

*Título VII*

DE LA DISOLUCION DE LOS PARTIDOS POLITICOS . . . . .	144
a) Causales de disolución . . . . .	144
b) Clasificación de las causales de disolución . . . . .	148
1) Causales de disolución internas . . . . .	148
2) Causales de disolución externas . . . . .	149
3) Causales de disolución forzada . . . . .	151

*Título VIII*

DE LAS SANCIONES . . . . .	152
a) Origen de la normativa . . . . .	153
b) Ley Orgánica Constitucional . . . . .	154

*Título IX*

DE LOS TRIBUNALES Y DE LAS NORMAS DE PROCEDIMIENTO . . . . .	157
ARTICULOS TRANSITORIOS . . . . .	158
COMENTARIO AL FALLO DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL SOBRE LA LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL DE LOS PARTIDOS POLITICOS . . . . .	161

ANEXOS

ANEXO I : Cuadros sinópticos	
— <i>Génesis de la Ley Orgánica Constitucional de Partidos Políticos</i> . . . . .	177
— <i>Tratamiento de las principales materias por proyecto</i> . . . . .	178

ANEXO II	: Proyecto de Ley Orgánica Constitucional sobre Partidos Políticos del Organo Ejecutivo . . .	181
ANEXO III	: Fallo del Tribunal Constitucional sobre el proyecto de Ley Orgánica Constitucional de los Partidos Políticos, de 24.2.1987 . . . . .	214
ANEXO IV	: Ley Orgánica Constitucional de los Partidos Políticos (Ley Nº 18.603, de 23.3.87) . . . . .	242
<i>Bibliografía</i>	. . . . .	271